



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

Nr. 4659/07.09.2026



Raport de specialitate privind analiza tehnică a fundamentării modificării nivelului tarifelor aferente contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad
ADISIGD Arad din Zona 1
Nr. 4850/23.11.2023

Echipa de lucru formată din responsabili cu monitorizarea contractului mai sus menționat, Șef Serviciu Monitorizare, Mihai REINHOLTZ, ing. Ioan STANA și Cosmin PETRILA am elaborat prezentul raport de specialitate prin care am analizat din punct de vedere tehnic solicitarea de modificare a tarifelor aferente contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale ADI SIGD, Zona 1, în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad, transmisă prin Adresa nr. 3152/13.08.2026, înregistrată la registratura ADI SIGD sub nr. 4321/13.08.2026.

Prezentul raport se întocmește în baza articolului 46, alin (2), din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma delegării prin concesiune, s-a semnat Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad, Zona 1, contract nr. 4850/23.11.2023.

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad, Zona 1, contract nr. 4850/23.11.2023, art. 6, lit b), art. 7 lit c);
- Ordinul ANRSC nr. 640/2022, art. 36;



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 43, alin. 6).

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificarea tarifului.

Solicitarea operatorului economic Retim Ecologic Service S.A., privind modificarea tarifelor aferente contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad, a fost transmisă prin Adresa nr. 3152/13.08.2026, înregistrată la registratura ADI SIGD sub nr. 4321/13.08.2026.

Cererea de modificare a tarifelor de colectare au la bază, din punct de vedere tehnic următoarele modificări:

1. Preluarea obligațiilor de întreținere și asigurare a insulelor ecologice din Municipiul Arad în urma HCL 241/19.05.2026, respectiv actul adițional nr. 4 la Contractul nr. 4850/23.11.2023

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 241/19.05.2026, Municipiul Arad a aprobat integrarea în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Arad a unui număr de 314 puncte de colectare, dintre care 272 de insule ecologice digitalizate, realizate printr-un proiect finanțat prin PNRR, și 42 de insule ecologice nedigitalizate. Totodată, prin aceeași hotărâre, s-a aprobat predarea acestora către operatorul serviciului de salubritate, în calitate de bunuri de retur, în vederea exploatării.

Prin Hotărârea AGA 672/13.08.2026 s-a aprobat încheierea Actului adițional nr. 4 la Contractul de delegare nr. 4850/23.11.2023 - Zona 1 prin care s-a aprobat completarea Anexei nr. 4 la Contract cu infrastructura de colectare a deșeurilor aflată în proprietatea publică a Municipiului Arad, constând în insulele ecologice digitalizate realizate prin finanțare PNRR și insulele ecologice nedigitalizate achiziționate din fonduri proprii, identificate în anexa la actul adițional.

Punerea în exploatare a celor 314 insule ecologice determină apariția unor obligații suplimentare în sarcina operatorului RETIM, în ceea ce privește atât întreținerea și asigurarea acestor bunuri, cât și desfășurarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale. În acest sens, cu titlu de exemplu, art. 3 alin. (2) lit. f) din HCL nr. 241/19.05.2026 prevede:



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

- preluarea de către operator a responsabilităților privind întreținerea și asigurarea insulelor ecologice, ca parte a obligațiilor aferente bunurilor de retur;

- adaptarea, respectiv majorarea frecvențelor de colectare a deșeurilor reziduale provenite de la insulele ecologice, determinată de reducerea capacității de precollectare disponibile utilizatorilor. Astfel, recipientele de 1,1 mc aferente insulelor ecologice însumează un volum de aproximativ 350 mc, în timp ce infrastructura existentă anterior asigura un volum de precollectare de aproximativ 1.300 mc.

În ceea ce privește structura tarifară aplicată în prezent, aceasta este stabilită în conformitate cu prevederile art. 231 din Caietul de sarcini, fiind diferențiate tarifele în funcție de categoria utilizatorilor, respectiv utilizatori casnici din mediul urban, utilizatori casnici din mediul rural și utilizatori non-casnici. Fișele de fundamentare aferente tarifelor în vigoare au fost elaborate potrivit modelelor prevăzute de Ordinul ANRSC nr. 640/2022 și cu respectarea prevederilor art. 232 din Caietul de sarcini.

Având în vedere că noile condiții de operare rezultate în urma introducerii insulelor ecologice se aplică în mod direct și exclusiv în Municipiul Arad, apreciem că se impune analizarea unei diferențieri a tarifului aplicabil utilizatorilor casnici din mediul urban al Municipiului Arad față de tarifele aferente celorlalte localități urbane din Zona 1. În acest sens, avem în vedere și propunerea formulată de Primăria Municipiului Arad prin adresa nr. 26.116/Z2 din 23.03.2026.

Diferențierea tarifului pentru Municipiul Arad este justificată și din perspectiva principiilor care guvernează stabilirea tarifelor serviciului de salubritate, respectiv recuperarea integrală a costurilor aferente operării prin tarife, prevăzută la art. 34 lit. a) din Legea nr. 101/2006, precum și necesitatea adaptării tarifelor în situația modificării semnificative a echilibrului contractual, potrivit art. 29 alin. (2) lit. d) din același act normativ.

Menținerea unui tarif identic pentru localități în care condițiile concrete de operare și costurile aferente prestării serviciului sunt diferite ar putea conduce la transferarea costurilor generate de particularitățile infrastructurii din Municipiul Arad către utilizatorii din celelalte localități. O asemenea abordare trebuie analizată și prin raportare la principiul eficienței economice prevăzut la art. 43 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 51/2006.

De asemenea, posibilitatea stabilirii unor tarife diferențiate este susținută de prevederile art. 231 din Caietul de sarcini aferent contractului de delegare, care permit structurarea tarifelor în funcție de categoria utilizatorilor și de condițiile concrete de prestare a serviciului.

Dacă, la momentul elaborării documentației de atribuire, diferențierea între utilizatorii casnici din mediul urban și cei din mediul rural a fost considerată suficientă, apariția unor condiții distincte de operare în cadrul aceleiași categorii urbane justifică analizarea unei



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

diferențieri suplimentare a tarifului, în măsura în care aceasta reflectă în mod corespunzător costurile aferente prestării serviciului.

În acest context, propunem următoarea structură tarifară pentru utilizatorii casnici:

- **Tarif urban 1** – Municipiul Arad;
- **Tarif urban 2** – celelalte UAT-uri urbane: Curtici, Nădlac, Pecica, Pâncota și

Sântana;

- **Tarif rural** – comunele: Covăsânț, Dorobanți, Fântânele, Felnac, Frumușeni, Iratoșu, Livada, Peregu Mare, Macea, Secusgiu, Semlac, Șagu, Șeitin, Șiria, Șofronea, Vinga, Vladimirescu, Zădăreni și Zimandu Nou.

În ceea ce privește tariful aferent utilizatorilor casnici din Municipiul Arad, propunem ajustarea acestuia astfel încât să includă costurile suplimentare generate de noile condiții de operare, respectiv cheltuielile necesare pentru întreținerea și asigurarea insulelor ecologice, precum și costurile suplimentare determinate de creșterea frecvențelor de colectare a deșeurilor reziduale.

Pentru celelalte categorii de utilizatori, modificările intervenite în condițiile de operare din Municipiul Arad nu generează costuri suplimentare care să justifice modificarea tarifelor. În consecință, propunem menținerea tarifelor aplicabile utilizatorilor non-casnici, precum și utilizatorilor casnici din mediul rural și din celelalte localități urbane aferente Zonei 1 de colectare.

Cantitatea, respectiv populația înscrisă în fișele de fundamentare, nu se modifică, acestea rămânând la valorile prevăzute în oferta financiară inițială. Pentru aplicarea tarifului diferențiat aferent Municipiului Arad, fișele de fundamentare privind deșeurile provenite din mediul urban au fost însă defalcate în două categorii, respectiv „Propus Urban Arad” și „Propus Urban ALTE UAT”.

Defalcarea cantităților și a costurilor aferente celor două categorii s-a realizat proporțional, în funcție de numărul de locuitori aferent Municipiului Arad, respectiv celorlalte orașe din Zona 1.

În oferta financiară inițială, populația totală aferentă mediului urban este de 202.871 persoane, aceasta fiind defalcată după cum urmează:

- Municipiul Arad – 172.145 persoane, reprezentând 84,85%;
- Celelalte orașe din Zona 1 – 30.726 persoane, reprezentând 15,15%.

Procentajele rezultate în urma acestei defalcări au fost aplicate asupra tuturor costurilor aferente coloanei „Propus Urban TOTAL”, rezultând astfel costurile și, ulterior, tarifele diferențiate aferente celor două categorii.



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

Având în vedere includerea celor 314 insule ecologice în categoria bunurilor de retur preluate de către operatorul serviciilor de salubritate, întreținerea și asigurarea acestora devin obligații contractuale, costurile aferente fiind recuperate prin tarifele de salubritate.

În consecință, în tarifele aplicabile utilizatorilor casnici urban Arad, au fost incluse următoarele costuri:

Costuri cu întreținerea ecoinsulelor bugetate la 2.425.298,71 lei/an, în structura de mai jos:

Descriere	lei/an
Baterii	611.499,63
Piese de schimb	1.142.253,76
Abonament transmisie date si licenta platforma IT	354.492,54
Cost cu personalul de intretinere a ecoinsulelor	293.039,29
Combustibil si reparatii masina interventie	24.013,50
TOTAL	2.425.298,71

2. Majorarea frecvențelor de colectare a deșeurilor reziduale de la insulele ecologice

Modernizarea infrastructurii aferente punctelor de colectare pentru utilizatorii casnici din condominiile Municipiului Arad, prin înlocuirea recipientelor existente la momentul încheierii contractului, amplasate pe platformele clasice, cu insule ecologice, a determinat diminuarea considerabilă a volumului disponibil pentru colectarea deșeurilor reziduale aferente utilizatorilor casnici din blocurile de locuințe.

În urma acestei modificări, volumul total al recipientelor destinate colectării deșeurilor reziduale s-a redus de la aproximativ 1.300 mc, existent la data încheierii contractului, la aproximativ 350 mc în prezent.

Volumul disponibil în noile condiții de operare nu permite menținerea frecvenței de colectare stabilite prin documentația de atribuire și asumate prin oferta RETIM, respectiv colectarea la un interval de 2-3 zile, corespunzător unei frecvențe de trei colectări pe săptămână. În aceste condiții, creșterea frecvenței de colectare devine necesară pentru evitarea umplerii excesive a recipientelor și, în consecință, pentru limitarea situațiilor în care deșeurile sunt depozitate în afara acestora.



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

Necesitatea adaptării tarifelor la modificarea condițiilor de operare este avută în vedere și de HCL nr. 241/19.05.2026. Astfel, art. 3 alin. (2) lit. f) prevede recuperarea cheltuielilor suplimentare privind exploatarea curentă cu golirea și transportul recipientelor, deci recuperarea diferenței de costuri cauzate de numărul diferit de curse.

Necesitatea creșterii frecvenței de colectare a deșeurilor de la blocurile din Municipiul Arad, în corelare cu aplicarea unui tarif diferențiat pentru Municipiul Arad, determinat atât de particularitățile infrastructurii de colectare, respectiv utilizarea insulelor ecologice digitalizate și nedigitalizate, cât și de cerințele operaționale privind frecvența de colectare, a fost adusă în discuție de reprezentanții Primăriei Municipiului Arad în cadrul întâlnirilor și discuțiilor purtate cu reprezentanții ADI SIGD și RETIM.

Ulterior, această necesitate a fost formulată în mod oficial prin adresa nr. 26.116/Z2 din 23.03.2026.

Totodată, necesitatea ajustării frecvenței de colectare în raport cu reducerea volumului de stocare disponibil utilizatorilor arondați insulelor ecologice este confirmată și de verificările efectuate în teren de reprezentanții Primăriei Municipiului Arad, ADI SIGD și RETIM. În cadrul acestor verificări au fost constatate în mod repetat situații în care recipientele pentru deșeuri reziduale au ajuns la capacitate maximă, concomitent cu depozitarea deșeurilor în afara acestora și în imediata lor proximitate.

Pentru prevenirea și limitarea acestor situații, RETIM a procedat deja la suplimentarea frecvenței de colectare de la insulele ecologice, aceasta fiind majorată de la 3 ridicări pe săptămână la 6 ridicări pe săptămână, de luni până sâmbătă. Această modificare a frecvenței nu se regăsește însă, până în prezent, în tarifele aplicate utilizatorilor. Mai mult, experiența operațională acumulată ulterior implementării acestei măsuri a evidențiat faptul că nici frecvența de 6 ridicări pe săptămână nu este suficientă în toate situațiile, fiind necesară efectuarea colectării recipientelor pentru deșeuri reziduale aferente insulelor ecologice și în zilele de duminică.

Frecvențele suplimentare de colectare implică un impact financiar semnificativ, estimat la aproximativ 2,8 milioane lei/an. Acest necesar financiar corespunde, în medie, utilizării a aproximativ 3,5 autovehicule suplimentare pentru perioada de luni până sâmbătă și a aproximativ 7 autovehicule suplimentare pentru colectarea efectuată în zilele de duminică.

Costurile aferente acestor frecvențe suplimentare sunt cuprinse în tariful aferent activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, aplicabil utilizatorilor casnici din Municipiul Arad, respectiv tariful „Urban 1”, conform informațiilor prezentate în „MEMORIUL TEHNICO-ECONOMIC JUSTIFICATIV PENTRU ACTIVITATEA DE COLECTARE SEPARATĂ ȘI TRANSPORT SEPARAT A



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE – UTILIZATORI CASNICI URBAN ARAD”, ale căror elemente relevante sunt prezentate sintetic în continuare:

Descriere	Lei/an
Carburanți	416493
Aditivi	7675
Lubrifianti	14000
Piese de schimb pentru autospeciale, mijloace de transport, utilaje, instalații	60367
Echipament de lucru și protecția muncii	8320
Reparații și întreținere cu terții	90585
Amortizarea autospeciălor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport	227274
Cheltuieli cu taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	65493
Alte cheltuieli	1645
Alimentare cu apă și canalizare ape uzate	2907
Alte cheltuieli materiale, exclusiv provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri	11412
Salarii	1559657
Contribuție asiguratorie pentru muncă (CAM)	35092
Contribuție la fondul pentru handicap	43592
Alte drepturi asimilate salariilor	213082
total costuri	2757596

Cererea se întemeiază pe art. 36 alin (1) din Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, care prevede:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloacelor fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației



Asociația De Dezvoltare Intercomunitară

Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor

Arad, B-dul Revoluției, nr. 81, jud. Arad, cod poștal 310130

E-mail: adisigdarad@yahoo.com Tel/Fax: +40 257 230 188

publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$, pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșeuri municipale generate și/sau a cantității de deșeuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșeuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

Documentele depuse sunt cele prevăzute la art. 54 alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Având în vedere cele mai sus, din punct de vedere tehnic propunem ca fișa de fundamentare să fie transmisă către membrii Zonei 1 în vederea analizării și supunerii spre aprobare.

Serviciu Monitorizare

Responsabil Zona 1

Ing. Ioan STANA

Cosmin Petrila

p. Șef Serviciu Monitorizare

Mihai REINHOLTZ